

CONSEIL D'ORIENTATION DES RETRAITES
Séance plénière du 14 décembre 2011 à 9 h 30
« Emploi et retraite en Europe : étude de cas »

Document N°2
<i>Document de travail, n'engage pas le Conseil</i>

**Le point sur la situation d'emploi des seniors en Europe :
analyse comparative des 27 Etats membres de l'Union européenne**

Secrétariat général du Conseil d'orientation des retraites

Le point sur la situation d'emploi des seniors en Europe : analyse comparative des 27 Etats membres de l'Union européenne

Ce document présente une vue d'ensemble de la situation et des évolutions de l'emploi des seniors en Europe¹. Après quelques éléments de cadrage sur la situation comparée des taux d'emploi totaux en introduction, la première partie de cette note est consacrée à l'évolution des taux d'emploi des seniors de 2000 à 2010, dans les pays d'Europe puis plus spécifiquement en France. La seconde partie présente des données sur les sorties de l'emploi, à partir notamment des travaux récents de l'OCDE.

Dans l'UE27, le taux d'emploi total² des personnes âgées de 20 à 64 ans, qui est le groupe d'âge ciblé dans le cadre de la Stratégie Europe 2020³, a augmenté régulièrement de 2002 à 2008, passant de 66,8% à 70,4%. Il a ensuite baissé à 69,1% en 2009 et a à nouveau diminué en 2010 pour atteindre 68,6%. Le taux d'emploi des femmes dans ce groupe d'âge, qui n'avait cessé de croître de 2000 à 2008, passant de 57,3% à 63,0%, a reculé pour la première fois en 2009 pour se situer à 62,5%, et a de nouveau diminué légèrement en 2010 pour atteindre 62,1%.

En 2010, le taux d'emploi des personnes âgées de 20 à 64 ans était le plus élevé en Suède (78,7%), aux Pays-Bas (76,8%), au Danemark (76,1%), à Chypre (75,4%) ainsi qu'en Allemagne et en Autriche (74,9% chacun). Il était le plus bas à Malte (59,9%), en Hongrie (60,4%), en Italie (61,1%), en Espagne (62,5%) et en Roumanie (63,3%).

Le taux d'emploi des femmes âgées de 20 à 64 ans s'échelonnait de 41,4% à Malte et 49,5% en Italie à 75,7% en Suède et 73,1% au Danemark. Chez les hommes du même groupe d'âge, le taux d'emploi variait de 63,6% en Lituanie et 65,1% en Lettonie, à 82,8% aux Pays-Bas et 82,5% à Chypre. Dans tous les États membres, excepté en Lituanie, le taux d'emploi des hommes était supérieur à celui des femmes en 2010.

¹ Cette note actualise notamment le chapitre 3 du dossier du participant du colloque du COR de 2007 consacré à l'emploi des seniors dans une perspective internationale.

² Le taux d'emploi représente la part des personnes ayant un emploi, définies selon l'enquête sur les forces de travail (EFT), en pourcentage de la population du même âge. Selon l'EFT, les personnes ayant un emploi sont celles âgées de 15 ans ou plus vivant dans un ménage privé et qui, au cours de la semaine de référence de l'enquête, ont effectué un travail d'une durée d'au moins une heure contre rémunération ou en vue d'un bénéfice, ou qui ne travaillaient pas mais occupaient un emploi dont elles étaient temporairement absentes. Les travailleurs familiaux sont inclus. La définition de l'emploi selon l'EFT diffère de celle de l'emploi intérieur selon les comptes nationaux car cette dernière ne fixe pas de limite d'âge ou de type de ménages et inclut également la population non résidente contribuant au PIB ainsi que les appelés du contingent et les personnes effectuant des travaux d'intérêt général.

³ En juin 2010, le Conseil européen a fixé un nouvel objectif à l'UE dans le cadre de la Stratégie Europe 2020, visant à atteindre un taux d'emploi de 75% pour les femmes et les hommes âgés de 20 à 64 ans.

Taux d'emploi des 20-64 ans en Europe de 2000 à 2010

	Population totale										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
UE 27	66,5%	66,9%	66,8%	67,2%	67,3%	68,1%	69,0%	70,0%	70,3%	69,0%	68,6%
UE 15	67,1%	67,8%	68,1%	68,4%	68,6%	69,5%	70,3%	71,1%	71,3%	69,9%	69,6%
BL	66,3%	64,9%	64,7%	64,5%	65,8%	66,5%	66,5%	67,7%	68,0%	67,1%	67,6%
BG	56,5%	55,8%	56,5%	58,7%	61,2%	61,9%	65,1%	68,4%	70,7%	68,8%	65,4%
RT	70,9%	71,2%	71,7%	71,0%	70,1%	70,7%	71,2%	72,0%	72,4%	70,9%	70,4%
DK	77,9%	78,2%	78,3%	77,4%	78,1%	78,0%	79,4%	79,2%	79,8%	77,8%	76,1%
ALL	68,7%	69,1%	68,8%	68,4%	67,9%	69,9%	71,6%	73,4%	74,0%	74,2%	74,9%
EST	67,4%	67,7%	69,1%	69,4%	70,3%	72,0%	75,8%	76,8%	77,0%	69,9%	66,7%
IRL	70,1%	70,8%	70,8%	70,4%	71,0%	72,6%	73,4%	73,8%	72,3%	66,7%	64,9%
GR	62,1%	61,7%	62,7%	63,8%	64,4%	64,6%	65,7%	66,0%	66,5%	65,8%	64,0%
ESP	60,6%	62,0%	62,8%	64,0%	65,0%	67,2%	68,7%	69,5%	68,3%	63,7%	62,5%
FR	67,4%	68,4%	68,6%	69,7%	69,2%	69,4%	69,3%	69,8%	70,4%	69,4%	69,1%
IT	57,1%	58,2%	59,2%	60,1%	61,6%	61,6%	62,5%	62,8%	63,0%	61,7%	61,1%
CY	72,0%	74,1%	75,1%	75,4%	75,7%	74,4%	75,8%	76,8%	76,5%	75,7%	75,4%
LET	63,4%	65,4%	67,2%	68,7%	69,3%	70,4%	73,5%	75,2%	75,8%	67,1%	65,0%
LIT	66,1%	64,9%	68,0%	70,7%	69,2%	70,6%	71,6%	72,9%	72,0%	67,2%	64,4%
LUX	67,5%	67,6%	68,4%	67,2%	67,7%	69,0%	69,1%	69,6%	68,8%	70,4%	70,7%
HON	60,9%	61,1%	61,4%	62,4%	62,0%	62,2%	62,6%	62,6%	61,9%	60,5%	60,4%
MT	57,5%	57,6%	58,2%	57,8%	57,3%	57,9%	57,6%	58,5%	59,1%	58,8%	60,1%
PB	74,2%	75,3%	75,8%	75,3%	74,9%	75,1%	76,3%	77,8%	78,9%	78,8%	76,8%
AUT	70,7%	70,7%	70,9%	71,3%	69,6%	71,7%	73,2%	74,4%	75,1%	74,7%	74,9%
POL	61,1%	59,8%	57,7%	57,3%	57,0%	58,3%	60,1%	62,7%	65,0%	64,9%	64,6%
POR	73,4%	74,0%	74,1%	73,1%	72,7%	72,3%	72,7%	72,6%	73,1%	71,2%	70,5%
ROU	70,5%	69,4%	64,3%	64,8%	64,7%	63,6%	64,8%	64,4%	64,4%	63,5%	63,3%
SLO	68,5%	69,4%	70,0%	68,1%	71,0%	71,1%	71,5%	72,4%	73,0%	71,9%	70,3%
SLQ	63,0%	63,4%	63,2%	65,0%	63,5%	64,5%	66,0%	67,2%	68,8%	66,4%	64,6%
FIN	72,3%	73,3%	73,2%	72,9%	72,5%	73,0%	73,9%	74,8%	75,8%	73,5%	73,0%
SU	76,3%	78,9%	78,8%	78,5%	77,8%	78,1%	78,8%	80,1%	80,4%	78,3%	78,7%
RU	73,9%	74,3%	74,3%	74,7%	74,9%	75,2%	75,2%	75,2%	75,2%	73,9%	73,6%

Source : Eurostat.

Taux d'emploi des 20-64 ans par sexe en Europe en 2000 et de 2005 à 2010

	2000		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
	Femmes	Hommes												
UE 27	57,3%	75,8%	60,2%	76,0%	61,3%	76,9%	62,2%	77,8%	62,8%	77,9%	62,3%	75,8%	62,1%	75,1%
UE 15	57,1%	77,2%	61,3%	77,7%	62,3%	78,4%	63,2%	79,1%	63,7%	78,9%	63,3%	76,7%	63,1%	76,1%
BL	56,4%	76,1%	58,6%	74,3%	58,8%	74,0%	60,3%	75,0%	61,3%	74,7%	61,0%	73,2%	61,6%	73,5%
BG	51,7%	61,5%	57,1%	66,8%	60,4%	69,9%	63,5%	73,4%	65,4%	76,1%	64,0%	73,8%	61,7%	69,1%
RT	61,8%	80,1%	61,3%	80,1%	61,8%	80,4%	62,4%	81,5%	62,5%	82,0%	61,4%	80,2%	60,9%	79,6%
DK	73,3%	82,4%	73,7%	82,3%	74,8%	83,8%	74,8%	83,5%	75,4%	84,2%	74,8%	80,8%	73,1%	79,0%
ALL	60,7%	76,5%	64,2%	75,6%	65,8%	77,2%	67,5%	79,2%	67,8%	80,1%	68,7%	79,6%	69,6%	80,1%
EST	63,3%	72,0%	69,0%	75,4%	72,5%	79,5%	72,5%	81,4%	72,8%	81,7%	68,8%	71,0%	65,7%	67,7%
IRL	57,5%	82,6%	62,4%	82,8%	63,3%	83,4%	64,4%	83,0%	64,1%	80,4%	61,7%	71,8%	60,4%	69,4%
GR	45,7%	79,0%	49,6%	79,8%	51,2%	80,3%	51,6%	80,4%	52,5%	80,4%	52,7%	78,8%	51,7%	76,2%
ESP	44,4%	76,8%	54,4%	79,9%	56,4%	80,7%	58,0%	80,7%	58,3%	78,1%	56,3%	71,0%	55,8%	69,1%
FR	60,0%	75,2%	63,7%	75,3%	63,8%	74,9%	64,8%	75,0%	65,5%	75,5%	64,9%	74,1%	64,7%	73,7%
IT	42,0%	72,4%	48,4%	74,8%	49,6%	75,5%	49,9%	75,8%	50,6%	75,4%	49,7%	73,8%	49,5%	72,8%
CY	58,5%	86,4%	63,8%	85,5%	65,9%	86,2%	67,7%	86,4%	68,2%	85,2%	68,1%	83,5%	68,5%	82,5%
LET	58,7%	68,6%	65,7%	75,4%	69,1%	78,2%	70,7%	80,1%	72,1%	79,7%	66,8%	67,4%	64,9%	65,1%
LIT	64,4%	67,9%	66,6%	74,9%	68,3%	75,2%	69,5%	76,5%	68,8%	75,5%	67,5%	66,9%	65,1%	63,6%
LUX	53,8%	80,8%	58,4%	79,4%	59,4%	78,9%	61,0%	78,3%	60,1%	77,2%	61,5%	79,0%	62,0%	79,2%
HON	53,6%	68,6%	55,6%	69,2%	55,7%	69,9%	55,5%	70,2%	55,1%	69,0%	54,4%	67,0%	55,0%	66,0%
MT	33,5%	81,6%	35,1%	80,6%	35,4%	79,2%	37,4%	78,7%	39,3%	78,2%	39,8%	77,1%	41,6%	77,8%
PB	64,0%	84,2%	67,6%	82,4%	69,0%	83,5%	70,7%	84,8%	72,2%	85,5%	72,7%	84,9%	70,8%	82,8%
AUT	62,2%	79,2%	64,9%	78,5%	66,4%	80,0%	67,2%	81,6%	68,6%	81,7%	69,4%	80,1%	69,6%	80,2%
POL	54,5%	67,9%	51,7%	65,1%	53,1%	67,3%	55,5%	70,2%	57,3%	73,0%	57,6%	72,6%	57,7%	71,6%
POR	65,2%	82,1%	66,0%	78,7%	66,3%	79,2%	66,3%	79,1%	67,0%	79,4%	66,1%	76,5%	65,6%	75,4%
ROU	64,8%	76,4%	56,9%	70,4%	58,5%	71,2%	57,9%	71,0%	57,3%	71,6%	56,3%	70,7%	55,9%	70,8%
SLO	64,1%	72,9%	66,2%	75,8%	66,5%	76,3%	67,1%	77,5%	68,5%	77,4%	67,9%	75,6%	66,5%	74,0%
SLQ	56,9%	69,3%	56,7%	72,5%	57,5%	74,6%	58,7%	76,0%	60,3%	77,4%	58,2%	74,6%	57,4%	71,9%
FIN	69,0%	75,5%	70,8%	75,1%	71,5%	76,3%	72,5%	77,2%	73,1%	78,4%	72,4%	74,7%	71,5%	74,5%
SU	74,4%	78,2%	75,5%	80,7%	75,8%	81,7%	77,1%	83,1%	77,2%	83,5%	75,7%	80,9%	75,7%	81,7%
RU	66,6%	81,3%	68,5%	82,0%	68,6%	82,0%	68,4%	82,2%	68,8%	81,8%	68,2%	79,6%	67,9%	79,3%

Source : Eurostat.

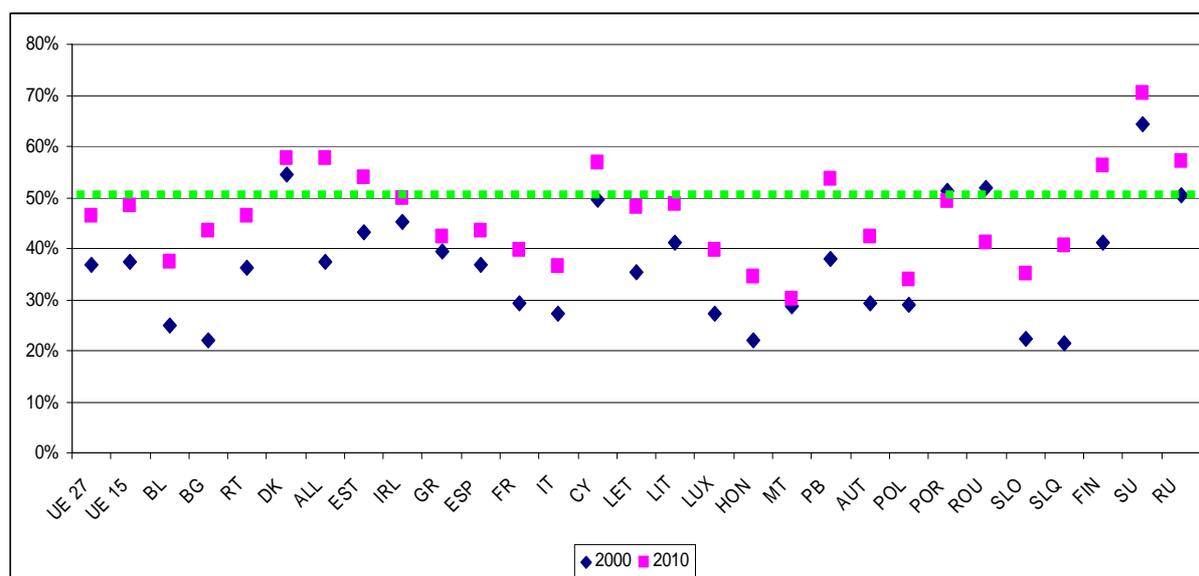
1. - L'évolution des taux d'emploi des seniors

1.1. - L'emploi des seniors en Europe

Dans la quasi-totalité des pays de l'UE-27 (à l'exception de la Roumanie et du Portugal), le taux d'emploi moyen des seniors a progressé au cours de la dernière décennie. En moyenne pour l'UE-27, le taux d'emploi des seniors est ainsi passé de 36,8 % en 2000 à 46,3 % en 2010, avec, cependant, des disparités importantes selon les pays, tant en ce qui concerne le taux d'emploi des seniors atteint en 2010 (de 30,2 % à Malte à 70,5 % en Suède) que son évolution sur la période (de +21,4 points pour la Bulgarie et +20,3 points pour l'Allemagne à -10,9 points pour la Roumanie).

En 2010, 9 pays présentent des taux d'emploi des plus de 55 ans supérieurs ou égaux à l'objectif de Lisbonne qui était de 50 % de la population des 55-64 ans en emploi : le Danemark, l'Allemagne, l'Estonie, l'Irlande, Chypre, les Pays-Bas, la Finlande, la Suède et le Royaume-Uni.

Taux d'emploi des seniors (55-64 ans) en 2000 et 2010



Source : Eurostat.

a) Des taux d'emploi qui diminuent fortement avec l'âge entre 55 et 64 ans, notamment à l'âge de 60 ans dans la plupart des pays de l'UE-27

La population âgée de 55 à 64 ans n'est pas homogène au regard de la situation sur le marché du travail. Les taux d'emploi décroissent en effet fortement avec l'âge : en 2010, le taux d'emploi des personnes de 55 à 59 ans était ainsi de 60,9 % dans l'ensemble de l'UE-27, contre 30,5% pour celui des personnes de 60 à 64 ans.

C'est la Suède qui présente les plus forts taux d'emploi, à la fois pour le groupe d'âge des 55-59 ans (80,7 %) et pour celui des 60-64 ans (61,0 %). Les taux les plus faibles sont ceux de la Pologne pour le groupe d'âge des 55-59 ans (45,8 %) et de la Hongrie pour le groupe d'âge des 60-64 ans (13,0 %).

Taux d'emploi des seniors par sexe et par âge en 2010

	Total					Hommes					Femmes				
	De 50 à 54 ans	De 55 à 59 ans	De 60 à 64 ans	De 65 à 69 ans	De 55 à 64 ans	De 50 à 54 ans	De 55 à 59 ans	De 60 à 64 ans	De 65 à 69 ans	De 55 à 64 ans	De 50 à 54 ans	De 55 à 59 ans	De 60 à 64 ans	De 65 à 69 ans	De 55 à 64 ans
UE 27	75,2%	60,9%	30,5%	10,2%	46,3%	81,7%	69,5%	38,2%	13,2%	54,6%	68,9%	52,8%	23,4%	7,6%	38,6%
UE 15	76,4%	63,5%	32,5%	9,9%	48,4%	83,5%	71,4%	40,0%	12,9%	56,2%	69,4%	55,8%	25,3%	7,2%	40,9%
BL	74,4%	53,1%	20,2%	4,1%	37,3%	83,1%	63,3%	26,2%	5,7%	45,6%	65,7%	43,1%	14,4%	2,7%	29,2%
BG	72,6%	62,2%	26,6%	7,0%	43,5%	73,1%	63,2%	38,2%	10,9%	50,3%	72,2%	61,2%	17,0%	4,0%	37,7%
RT	84,3%	67,1%	25,2%	9,5%	46,5%	86,7%	78,9%	36,6%	12,4%	58,4%	82,0%	55,9%	15,0%	7,1%	35,5%
DK	82,4%	75,9%	39,6%	13,4%	57,6%	84,2%	78,2%	47,6%	19,2%	62,7%	80,7%	73,6%	31,6%	7,9%	52,5%
ALL	80,4%	71,5%	41,0%	8,6%	57,7%	84,8%	78,1%	49,2%	10,8%	65,0%	76,1%	65,1%	33,0%	6,5%	50,5%
EST	73,8%	63,1%	42,8%	18,2%	53,8%	69,9%	59,0%	44,1%	nr	52,2%	77,0%	66,4%	41,9%	16,2%	54,9%
IRL	68,3%	58,8%	40,2%	16,6%	50,0%	74,2%	66,1%	49,0%	23,0%	58,1%	62,4%	51,4%	31,4%	10,4%	42,0%
GR	66,7%	53,9%	30,5%	9,5%	42,3%	82,7%	69,9%	42,0%	15,0%	56,5%	50,7%	38,0%	20,3%	5,4%	28,9%
ESP	66,0%	54,4%	32,0%	5,3%	43,6%	75,6%	67,7%	40,5%	6,3%	54,7%	56,6%	41,7%	24,2%	4,5%	33,2%
FR	80,9%	60,6%	17,9%	4,2%	39,7%	86,3%	64,2%	19,1%	5,3%	42,1%	75,8%	57,2%	16,7%	3,2%	37,4%
IT	69,9%	52,7%	20,5%	7,0%	36,6%	85,1%	65,6%	29,6%	10,7%	47,6%	55,1%	40,5%	11,9%	3,6%	26,2%
CY	76,6%	69,7%	41,9%	20,3%	56,8%	85,8%	83,4%	56,7%	29,6%	71,2%	67,4%	56,2%	28,0%	11,7%	43,0%
LET	70,2%	64,3%	29,4%	12,8%	48,2%	68,8%	60,9%	31,0%	13,9%	47,6%	71,4%	67,1%	28,2%	12,1%	48,7%
LIT	71,9%	61,1%	33,8%	10,7%	48,6%	71,1%	61,9%	40,2%	12,2%	52,3%	72,6%	60,5%	29,3%	9,7%	45,8%
LUX	74,2%	55,7%	20,1%	5,5%	39,6%	86,7%	65,3%	25,9%	nr	47,7%	61,1%	45,5%	14,1%	nr	31,3%
HON	69,6%	51,7%	13,0%	4,9%	34,4%	69,6%	57,4%	16,9%	6,7%	39,6%	69,7%	46,9%	9,8%	3,7%	30,1%
MT	58,4%	49,3%	14,2%	nr	30,2%	86,5%	74,6%	23,7%	nr	47,9%	29,7%	22,5%	nr	nr	13,0%
PB	80,7%	70,1%	37,3%	12,0%	53,7%	87,7%	81,2%	47,7%	16,5%	64,5%	73,6%	59,0%	26,7%	7,7%	42,8%
AUT	80,2%	61,0%	22,3%	9,3%	42,4%	85,6%	71,1%	30,3%	12,1%	51,6%	74,8%	51,3%	14,7%	6,8%	33,7%
POL	69,2%	45,8%	19,1%	9,4%	34,0%	73,0%	59,4%	26,7%	13,4%	45,3%	65,7%	33,6%	12,7%	6,4%	24,2%
POR	75,1%	57,8%	40,2%	24,0%	49,2%	81,7%	65,1%	45,5%	28,6%	55,7%	68,9%	51,1%	35,7%	20,1%	43,5%
ROU	66,5%	50,2%	29,5%	24,5%	41,1%	75,7%	61,0%	36,5%	27,2%	50,3%	57,8%	40,6%	23,5%	22,4%	33,0%
SLO	77,3%	46,9%	19,5%	11,4%	35,0%	80,7%	59,0%	26,5%	14,8%	45,5%	73,9%	34,0%	13,0%	8,2%	24,5%
SLQ	74,7%	57,9%	17,2%	3,6%	40,5%	77,6%	72,1%	28,5%	4,6%	54,0%	71,9%	45,0%	7,7%	2,9%	28,7%
FIN	81,5%	72,5%	40,8%	10,6%	56,2%	80,3%	69,9%	41,8%	14,7%	55,6%	82,7%	75,0%	39,9%	7,0%	56,9%
SU	85,5%	80,7%	61,0%	15,4%	70,5%	86,7%	82,8%	66,2%	20,6%	74,2%	84,2%	78,5%	55,9%	10,3%	66,7%
RU	78,9%	70,8%	44,0%	19,8%	57,1%	82,4%	75,8%	54,6%	24,2%	65,0%	75,5%	66,0%	33,8%	15,7%	49,5%

Source : Eurostat.

Les taux d'emploi décroissent en fonction de l'âge. Ils diminuent en moyenne de 1 à 2 points par année d'âge de 50 ans jusqu'à 54 ans, puis de 5 points par an jusqu'à 59 ans, enfin d'environ 10 points entre 59 et 60 ans. Ils diminuent ensuite d'un peu plus de 5 points par an en moyenne jusqu'à l'âge de 64 ans, avec une augmentation de la baisse pour les hommes de l'UE-27 qui, comme lors du passage à 60 ans, voient leur taux d'emploi diminuer de 10 points entre 64 et 65 ans. Les taux d'emploi sont très faibles, autour de 10%, à partir de 65 ans.

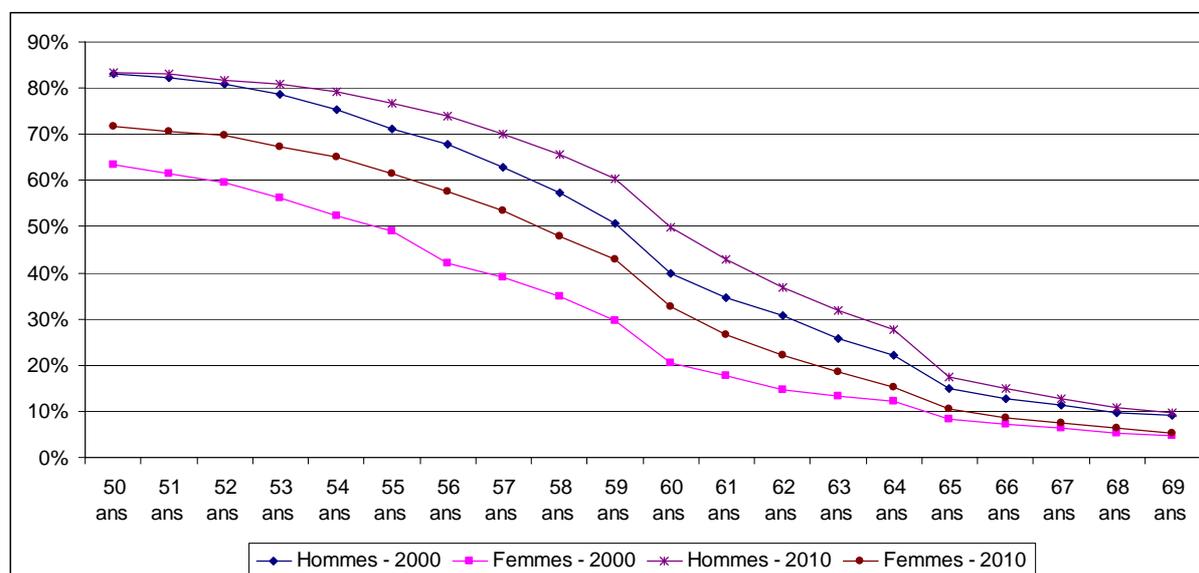
Evolution du taux d'emploi des seniors par âge entre 2000 et 2010

	55-56 ans	56-57 ans	57-58 ans	58-59 ans	59-60 ans	60-61 ans	61-62 ans	62-63 ans	63-64 ans	64-65 ans	65-66 ans
UE-27	-3%	-4%	-5%	-5%	-10%	-7%	-5%	-4%	-4%	-7%	-2%
Allemagne	-3%	-1%	-3%	-4%	-11%	-7%	-7%	-10%	-6%	-13%	-2%
Belgique	-2%	-7%	-10%	-5%	-10%	-6%	-5%	-2%	-5%	-6%	-1%
Danemark	0%	-2%	0%	-3%	-15%	-5%	-13%	-8%	-8%	-5%	-6%
Espagne	-2%	-3%	-5%	-1%	-8%	-8%	-3%	-3%	-4%	-16%	-2%
Finlande	0%	-1%	-9%	-7%	-3%	-8%	-8%	-11%	-10%	-8%	0%
France	-5%	-6%	-9%	-6%	-19%	-6%	-6%	-2%	-2%	-5%	-1%
Italie	-4%	-7%	-5%	-9%	-10%	-5%	-4%	-3%	-2%	-4%	-2%
Pays-Bas	-2%	-3%	-2%	-6%	-6%	-12%	-7%	-10%	-4%	-7%	-2%
Pologne	-8%	-7%	-5%	-5%	-7%	-7%	-3%	-3%	0%	-2%	-2%
Portugal	0%	-3%	-3%	-4%	-3%	-4%	-6%	-3%	-4%	-4%	-3%
Royaume-Uni	-2%	-1%	-3%	-5%	-11%	-5%	-4%	-4%	-5%	-9%	-4%
Suède	-1%	-2%	-1%	-3%	-2%	-6%	-7%	-8%	-9%	-22%	-6%

Source : Eurostat.

L'âge de 60 ans semble ainsi constituer un « âge décisif » pour l'emploi des seniors au sein de l'Union européenne : la chute du taux d'emploi, en moyenne au sein de l'UE-27, entre l'âge de 59 et 60 ans est nettement plus prononcée que la diminution entre chaque âge de 55 à 59 ans ou entre 60 et 64 ans.

Taux d'emploi des seniors par âge et sexe dans l'UE-27 en 2000 et 2010



Source : Eurostat.

b) L'influence des évolutions démographiques sur les variations des taux d'emploi des seniors

Les écarts importants relevés dans les taux d'emploi des seniors selon les tranches d'âge (55-59 ans et 60-64 ans) soulignent la nécessité de tenir compte des effets de structure démographique lors de l'analyse de l'accroissement du taux d'emploi de l'ensemble de la population âgée de 55 à 64 ans.

En effet, une augmentation de la population de l'un des groupes d'âge est susceptible d'avoir une influence sur l'évolution du taux d'emploi de l'ensemble du groupe d'âge des 55-64 ans.

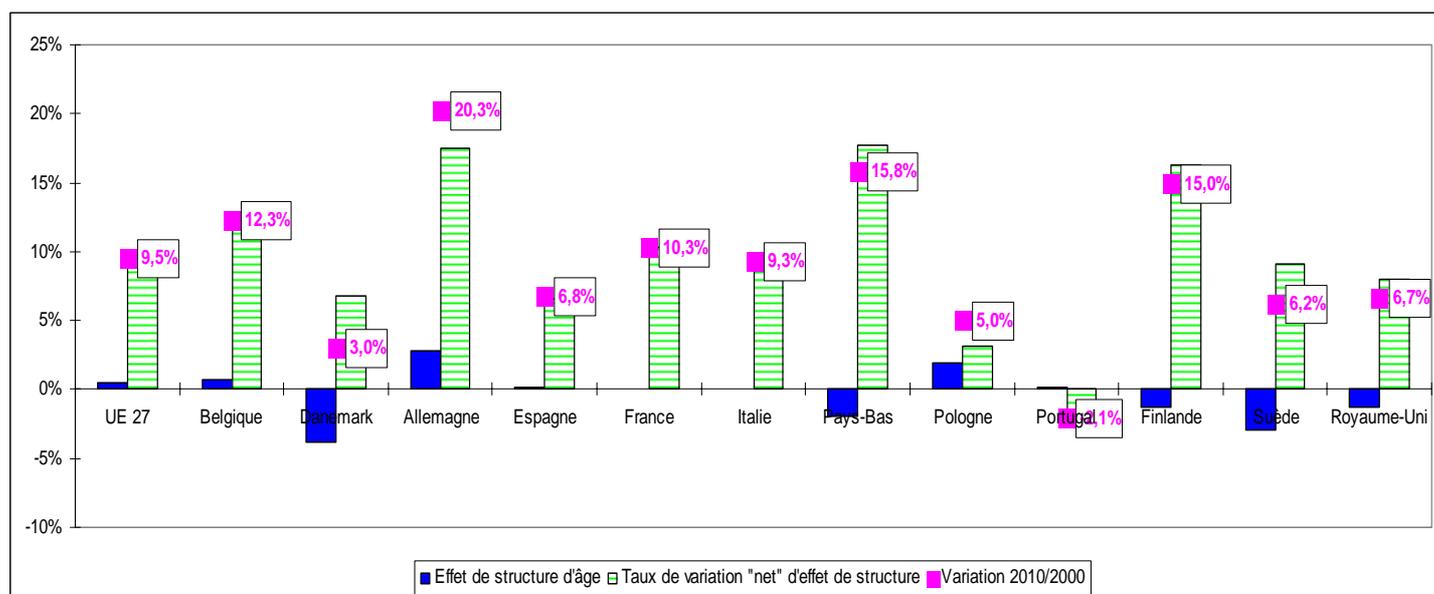
Variation des taux d'emploi des 55-64 ans entre 2000 et 2010 (en points de pourcentage)

	Variation 2010/2000	Effet de structure d'âge	Variation « sous-jacente », corrigée de l'effet de structure d'âge*
UE-27	9,5	0,5	9,0
Belgique	12,3	0,7	11,6
Danemark	3	-3,8	6,8
Allemagne	20,3	2,8	17,5
Espagne	6,8	0,2	6,6
France	10,3	0,0	10,3
Italie	9,3	0,1	9,2
Pays-Bas	15,8	-1,9	17,7
Pologne	5	1,9	3,1
Portugal	-2,1	0,2	-2,3
Finlande	15	-1,3	16,3
Suède	6,2	-2,9	9,1
Royaume-Uni	6,7	-1,3	8

* Moyenne des taux d'emploi à chaque âge du groupe considéré, non pondéré par la taille des cohortes.
Source : Eurostat.

Dans l'UE-27, le taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 64 ans s'est accru de 9,5 points entre 2000 et 2010. Entre ces deux années, seul 0,5 point est dû à l'évolution de la structure par âge de la population.

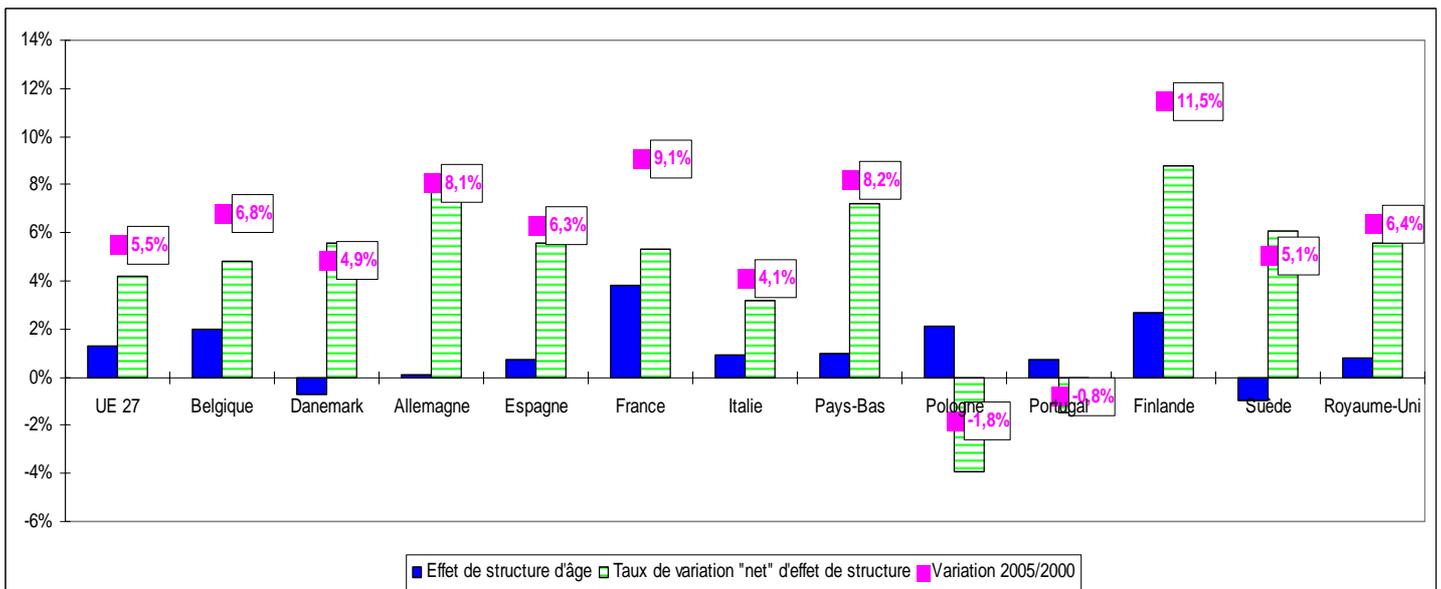
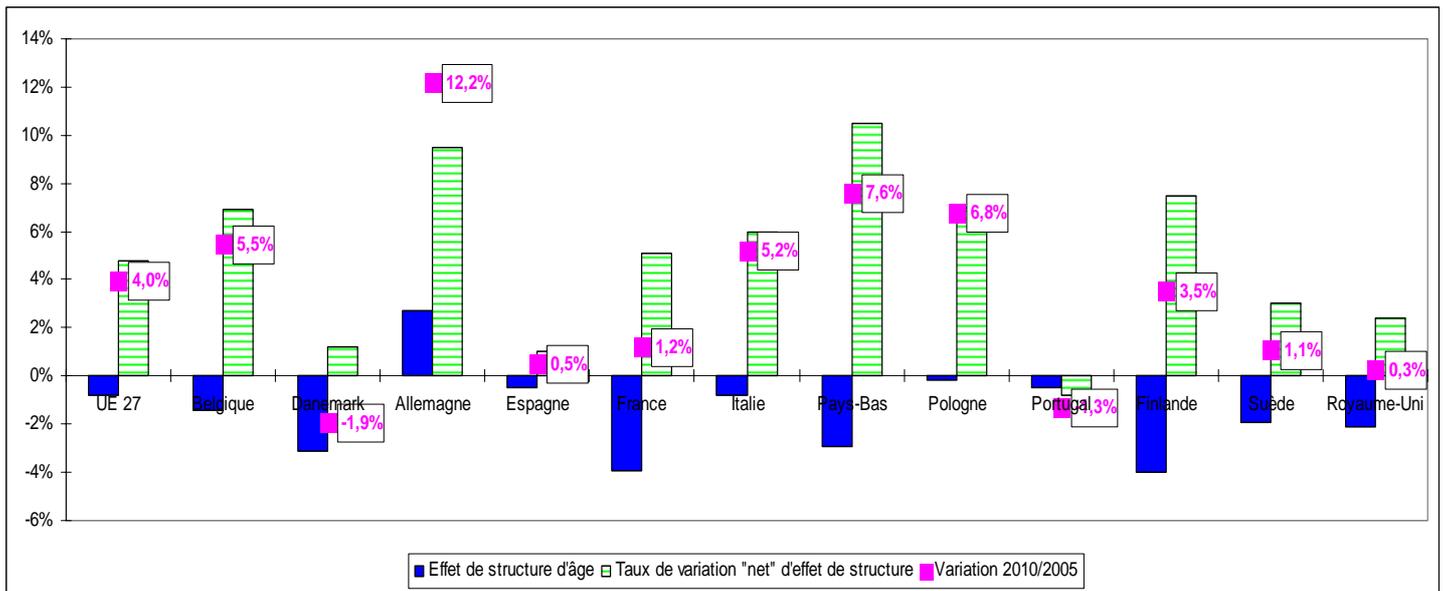
Variation des taux d'emploi entre 2000 et 2010 (en points de pourcentage)



Source : Eurostat, Calculs SG COR.

Les effets de la structure par âge diffèrent fortement d'un pays à l'autre, mais mis à part en Allemagne où ils contribuent à hauteur de +2,8 points à la hausse du taux d'emploi (et dans une moindre mesure la Pologne, +1,9 point), ils sont soit neutres ou quasi neutres (Belgique, Espagne, France, Italie, Portugal) soit contribuent négativement à l'évolution du taux d'emploi entre 2000 et 2010 (Danemark, Pays-Bas, Finlande, Suède et Royaume-Uni). Exceptés en Allemagne et en Pologne, les variations sous-jacentes du taux d'emploi, « nettes » des effets de structure d'âge, sont identiques ou plus importantes que les variations « brutes ». Les variations sous-jacentes les plus élevées sont enregistrées aux Pays-Bas (+17,7 points), en Allemagne (+17,5 points) et en Finlande (+16,3 points), alors que seul le Portugal a une variation « sous-jacente » négative (-2,3 points).

Variation des taux d'emploi entre 2000 et 2005 et 2005 et 2010 (en points de pourcentage)



Source : Eurostat, Calculs SG COR.

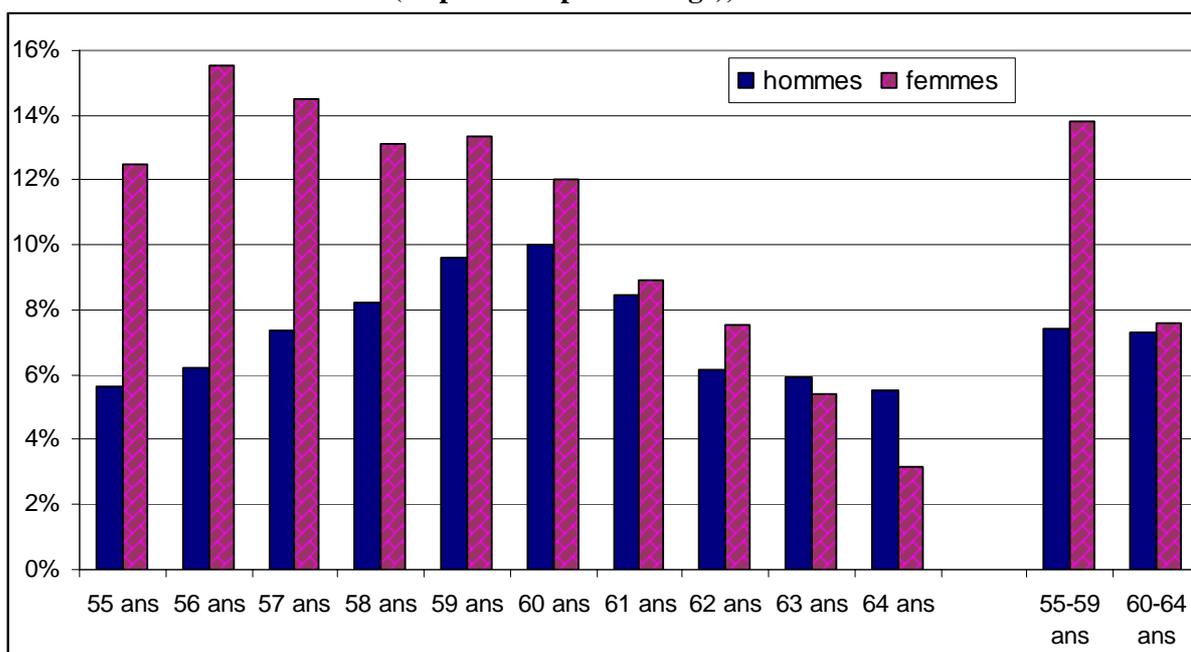
Sur les deux sous-périodes 2000-2005 et 2005-2010, les effets de structure démographique sur le taux d'emploi de 55-64 ans sont plus importants que sur l'ensemble de la période 2000-2010, et de sens opposés, d'abord favorables, puis défavorables, du fait de l'arrivée dans cette tranche d'âge des générations nombreuses nées après la guerre dans de nombreux pays.

Globalement, les résultats font ainsi ressortir des accroissements sous-jacents du taux d'emploi des seniors entre 2000 et 2010 dans tous les pays, à l'exception du Portugal. Sur cette période, les déterminants des hausses des taux d'emploi des seniors en Europe sont donc à rechercher dans d'autres facteurs que les évolutions de la structure démographique.

c) L'accroissement des taux d'emploi entre 55 et 64 ans se concentre davantage dans la tranche 55-59 ans pour les femmes

Au sein de l'UE-27, l'accroissement du taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 64 ans entre 2000 et 2010 n'est pas réparti également par âge et sexe. Les taux d'emploi des seniors âgés de 55 à 59 ans ont augmenté de près de 14 points pour les femmes et de près de 8 points pour les hommes, alors que ceux des seniors âgés de 60 à 64 ans ont progressé de près de 8 points pour les femmes et pour les hommes.

**Évolution des taux d'emploi par âge et sexe entre 2000 et 2010
(en points de pourcentage), UE-27**



Source : Eurostat.

Pour les hommes, l'augmentation des taux d'emploi par âge entre 2000 et 2010 est assez uniformément répartie autour de l'âge pivot de 60 ans, pour lequel elle est légèrement plus élevée.

Pour les femmes, l'accroissement des taux d'emploi est nettement plus fort pour les âges les plus jeunes. Des hausses particulièrement marquées, par comparaison avec les hommes, sont enregistrées pour les femmes âgées de 55 à 58 ans. Ce résultat peut correspondre à l'accession au groupe d'âge des 55-64 ans d'une génération de femmes qui ont été plus actives toute leur vie et donc davantage susceptibles d'occuper un emploi après 55 ans que leurs aînées.

d) L'influence du niveau d'éducation sur les taux d'emploi des seniors

Tant pour les hommes que pour les femmes, les personnes possédant le niveau d'éducation le plus élevé⁴ occupent plus souvent un emploi que celles ayant le niveau d'éducation le plus faible. Au sein de l'UE-27, au quatrième trimestre de 2010, 34,9 % des personnes âgées de 55 à 64 ans ayant le plus bas niveau d'éducation ont un emploi, contre 65,0 % des personnes du même âge ayant le plus haut niveau d'éducation. L'influence du niveau d'éducation sur les taux d'emploi s'observe également chez les personnes âgées de 25 à 54 ans. Toutefois, l'écart entre le taux d'emploi des 55-64 ans et celui des 25-54 ans est plus faible pour les hommes à niveau d'éducation élevé que pour ceux à faible niveau d'éducation, ce qui peut laisser penser que, dans l'ensemble, les travailleurs âgés hautement qualifiés se maintiennent mieux sur le marché du travail que leurs homologues faiblement qualifiés. Ce résultat peut également s'expliquer partiellement par le fait que les personnes à faible niveau d'éducation peuvent être entrées sur le marché du travail plus tôt que celles à niveau d'éducation plus élevé, ce qui pourrait favoriser leur départ à la retraite plus précoce.

Taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 64 ans et de 25 à 54 ans par niveau d'éducation au 4^e trimestre de 2010

	55 - 64 ans									25 - 54 ans								
	Total			Hommes			Femmes			Total			Hommes			Femmes		
	Bas	Moyen	Haut	Bas	Moyen	Haut	Bas	Moyen	Haut	Bas	Moyen	Haut	Bas	Moyen	Haut	Bas	Moyen	Haut
UE 27	34,9%	48,4%	65,0%	44,0%	55,0%	70,5%	28,3%	41,3%	58,7%	62,3%	79,6%	87,7%	73,0%	85,6%	91,4%	51,4%	73,2%	84,4%
UE 15	35,9%	52,9%	65,9%	44,8%	58,4%	71,0%	29,2%	47,1%	59,6%	63,4%	80,8%	87,5%	74,3%	86,7%	91,3%	52,0%	74,6%	84,1%
BL	25,5%	42,6%	55,3%	32,9%	51,1%	65,2%	18,9%	34,2%	44,0%	60,6%	83,4%	90,6%	70,0%	89,2%	93,2%	49,9%	76,9%	88,4%
BG	26,9%	44,2%	62,3%	33,4%	51,0%	66,8%	21,0%	38,0%	59,3%	45,8%	78,4%	88,6%	52,1%	80,4%	89,7%	39,1%	75,9%	87,9%
RT	26,0%	47,3%	72,1%	35,4%	57,4%	78,7%	22,9%	36,8%	63,4%	56,7%	83,6%	86,2%	61,4%	91,5%	95,3%	53,9%	74,9%	76,7%
DK	44,9%	60,0%	71,2%	51,8%	64,6%	74,9%	40,4%	53,4%	67,7%	71,1%	84,7%	89,7%	77,4%	87,2%	92,5%	64,2%	81,8%	87,3%
ALL	40,8%	56,7%	72,4%	48,1%	63,2%	76,1%	37,2%	50,6%	66,3%	61,4%	82,7%	91,1%	70,7%	86,6%	94,6%	53,7%	78,7%	86,8%
EST	28,3%	55,4%	67,6%	35,2%	62,7%	64,4%	nr	49,2%	69,2%	54,9%	77,2%	83,6%	54,4%	82,4%	90,1%	56,0%	70,9%	79,9%
IRL	40,0%	54,3%	64,8%	50,7%	63,3%	66,6%	28,0%	46,5%	62,9%	49,1%	67,5%	83,0%	56,5%	74,0%	86,7%	39,5%	60,9%	80,1%
GR	40,2%	36,8%	56,8%	54,5%	50,8%	65,1%	28,0%	24,7%	44,2%	65,6%	69,7%	82,4%	80,5%	83,7%	87,7%	46,5%	56,8%	77,6%
ESP	36,5%	52,7%	63,4%	48,3%	60,3%	66,6%	26,6%	44,9%	59,2%	59,4%	70,9%	81,4%	67,8%	77,6%	85,0%	49,5%	64,0%	78,2%
FR	33,2%	40,7%	54,1%	34,7%	41,7%	60,8%	32,1%	39,5%	47,4%	68,2%	83,7%	88,6%	76,5%	89,2%	92,2%	60,3%	77,6%	85,7%
IT	26,2%	48,6%	65,6%	39,3%	54,8%	74,4%	15,0%	41,8%	56,3%	60,6%	77,0%	81,2%	78,6%	86,7%	86,7%	40,7%	67,4%	77,0%
CY	53,1%	53,1%	66,4%	70,4%	66,8%	74,4%	39,1%	39,3%	55,8%	76,1%	81,9%	87,7%	80,3%	90,5%	91,1%	71,8%	72,1%	84,8%
LET	28,9%	46,0%	66,3%	29,7%	49,3%	65,1%	nr	43,7%	67,1%	52,7%	73,3%	86,8%	58,8%	74,9%	90,3%	41,4%	71,5%	84,9%
LIT	15,3%	46,5%	75,5%	25,7%	51,7%	75,6%	nr	42,0%	75,4%	39,3%	69,7%	89,0%	41,0%	70,7%	88,4%	36,8%	68,4%	89,4%
LUX	26,6%	37,8%	63,6%	35,4%	38,1%	70,4%	20,1%	37,5%	50,5%	78,6%	81,0%	85,6%	92,3%	92,6%	91,8%	67,9%	68,8%	78,5%
HON	20,6%	35,8%	54,3%	22,6%	38,5%	58,1%	19,6%	32,9%	50,8%	45,9%	75,7%	84,7%	52,5%	81,2%	91,1%	40,5%	69,2%	80,1%
MT	26,4%	61,0%	48,1%	43,3%	71,5%	55,5%	11,2%	nr	nr	58,9%	86,2%	90,9%	85,7%	92,3%	95,3%	33,2%	76,5%	86,8%
PB	42,1%	57,6%	70,1%	56,5%	64,3%	74,4%	32,5%	49,7%	63,5%	72,7%	86,5%	91,8%	82,7%	91,4%	94,2%	62,2%	81,8%	89,4%
AUT	31,1%	41,5%	64,1%	40,3%	49,2%	70,6%	26,9%	32,9%	53,6%	69,5%	86,6%	90,3%	75,2%	90,0%	94,8%	66,1%	83,0%	85,0%
POL	21,7%	35,1%	57,4%	31,6%	46,2%	69,7%	14,5%	24,7%	47,2%	54,3%	75,4%	89,6%	60,9%	82,8%	92,9%	47,0%	66,9%	87,3%
POR	48,1%	55,9%	55,9%	54,0%	62,4%	63,6%	42,9%	47,0%	49,6%	74,9%	82,9%	88,3%	81,4%	87,0%	88,8%	67,4%	79,0%	88,0%
ROU	40,2%	35,6%	53,7%	52,3%	44,7%	57,4%	34,1%	24,1%	49,0%	58,6%	75,1%	89,8%	69,7%	82,2%	91,1%	49,2%	67,2%	88,8%

⁴ Défini comme étant celui de l'enseignement supérieur.

SLO	27,4%	30,3%	56,9%	38,7%	38,0%	67,4%	21,4%	19,5%	47,9%	67,2%	83,6%	92,3%	72,5%	85,9%	92,8%	61,7%	80,8%	92,0%
SLQ	20,7%	40,0%	64,8%	39,3%	50,9%	70,1%	12,6%	29,5%	58,3%	35,3%	78,0%	85,2%	33,6%	83,7%	91,5%	36,6%	71,6%	80,3%
FIN	43,2%	55,5%	71,2%	45,5%	53,5%	70,7%	40,9%	57,5%	71,6%	65,8%	79,8%	88,2%	70,1%	82,8%	92,5%	58,5%	75,8%	85,3%
SU	60,9%	71,1%	82,2%	68,8%	74,8%	82,2%	53,9%	66,3%	82,2%	68,9%	87,0%	90,4%	77,6%	90,0%	91,6%	58,6%	83,1%	89,5%
RU	42,4%	61,5%	66,0%	52,3%	66,9%	70,6%	36,7%	54,3%	61,2%	61,8%	81,3%	89,3%	70,7%	87,2%	92,9%	53,6%	75,0%	85,9%

Source : Eurostat.

e) Le travail à temps partiel est plus fréquent dans le groupe d'âge des 55-64 ans que dans celui des 25-49 ans

En 2010, le travail à temps partiel représente dans l'UE-27 22,3 % de l'emploi total des 55-64 ans. Il est beaucoup plus fréquent chez les femmes (36,8 %) que chez les hommes (11,3 %), comme d'ailleurs chez les populations plus jeunes.

Part du travail à temps partiel des personnes âgées de 55 à 64 ans et de 25 à 49 ans au 4^e trimestre de 2010

	55-64 ans			25-49 ans		
	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes
UE 27	22,3%	11,3%	36,8%	16,5%	5,6%	29,6%
UE 15	24,4%	11,7%	41,0%	19,5%	6,1%	35,5%
BL	30,4%	18,7%	48,8%	21,8%	5,7%	40,1%
BG	3,5%	3,0%	4,2%	1,6%	1,6%	1,7%
RT	8,2%	4,7%	13,3%	4,1%	1,1%	8,2%
DK	24,1%	12,4%	38,5%	17,5%	6,9%	29,3%
ALL	27,8%	10,1%	50,0%	25,3%	7,5%	46,0%
EST	11,0%	10,3%	11,6%	7,9%	5,3%	10,6%
IRL	27,9%	12,4%	49,4%	18,6%	8,4%	29,9%
GR	6,2%	3,8%	10,5%	5,8%	3,4%	9,2%
ESP	11,0%	4,3%	21,0%	12,7%	4,6%	22,5%
FR	22,5%	11,7%	34,0%	16,1%	4,8%	28,7%
IT	11,6%	6,5%	20,4%	15,7%	4,6%	31,0%
CY	11,2%	8,5%	15,5%	7,4%	4,0%	11,4%
LET	8,4%		10,2%	9,2%	7,2%	11,2%
LIT	11,0%	9,3%	12,5%	6,4%	4,6%	8,1%
LUX	25,8%	8,6%	51,7%	15,8%	2,5%	32,9%
HON	10,0%	7,4%	12,8%	4,7%	3,0%	6,9%
MT	14,1%	6,9%	37,5%	9,8%	3,8%	20,0%
PB	50,4%	28,8%	82,4%	41,8%	14,6%	72,6%
AUT	26,3%	12,1%	47,4%	25,5%	6,8%	46,3%
POL	16,4%	10,7%	25,5%	5,3%	2,8%	8,2%
POR	17,1%	11,2%	23,8%	6,0%	3,3%	9,1%
ROU	16,9%	14,6%	20,2%	7,5%	7,9%	7,0%
SLO	18,1%	12,1%	28,2%	5,1%	3,2%	7,2%
SLQ	6,2%	3,8%	10,0%	3,0%	2,0%	4,1%
FIN	19,3%	15,4%	23,0%	9,7%	5,2%	14,7%
SU	27,9%	15,7%	41,4%	21,2%	8,0%	36,0%

RU	31,7%	16,2%	51,2%	21,6%	6,0%	39,6%
----	-------	-------	-------	-------	------	-------

Source : Eurostat.

Le travail à temps partiel est généralement plus répandu parmi les travailleurs âgés de 55 à 64 ans que parmi ceux âgés de 25 à 49 ans (22,3 % de l'emploi total contre 16,5 %). Cette situation s'observe dans tous les pays de l'UE-27, à l'exception de l'Espagne, de l'Italie et de la Lettonie. Pour les personnes âgées de 55 à 64 ans, la part du travail à temps partiel a légèrement augmenté dans l'UE-27 entre 2000 et 2010, étant passée de 21,1 % à 22,3 %.

f) Davantage de travailleurs indépendants dans le groupe d'âge des 55-64 ans que dans celui des 25-49 ans

Dans tous les pays, sauf en Estonie et en Slovaquie, la proportion de travailleurs indépendants est plus importante dans le groupe d'âge des 55-64 ans que dans celui des 25-49 ans. En 2010, dans l'UE-27, 21,6 % des personnes occupées âgées de 55 à 64 ans sont des travailleurs indépendants, contre 14,1 % des personnes occupées âgées de 25 à 49 ans.

Part des travailleurs indépendants en % de l'emploi total des populations âgées de 55 à 64 ans et de 25 à 49 ans en 2010

	55 - 64 ans			25 - 49 ans		
	Total	Hommes	Femmes	Total	Hommes	Femmes
UE 27	21,6%	27,1%	14,4%	14,1%	17,8%	9,7%
UE 15	21,1%	26,7%	13,7%	13,7%	17,3%	9,4%
BL	20,5%	25,7%	12,4%	12,7%	16,1%	8,7%
BG	14,4%	17,6%	10,7%	11,2%	13,8%	8,5%
RT	18,7%	22,5%	12,8%	17,0%	21,6%	10,8%
DK	11,3%	15,5%	6,3%	8,6%	11,7%	5,2%
ALL	14,5%	18,5%	9,3%	10,7%	13,3%	7,6%
EST	8,2%	nr	nr	8,9%	12,6%	5,0%
IRL	28,6%	40,9%	11,4%	13,6%	20,1%	6,3%
GR	50,0%	53,5%	43,5%	25,8%	31,3%	18,2%
ESP	27,2%	31,2%	21,1%	14,1%	17,6%	10,0%
FR	17,2%	23,9%	10,1%	10,2%	13,6%	6,4%
IT	31,6%	38,8%	19,3%	22,2%	26,6%	16,0%
CY	23,9%	31,2%	12,2%	14,0%	17,8%	9,6%
LET	12,6%	15,8%	10,3%	9,6%	11,7%	7,5%
LIT	11,4%	13,5%	9,6%	8,8%	11,2%	6,5%
LUX	15,3%	17,8%	nr	6,0%	6,9%	4,9%
HON	18,3%	23,9%	12,1%	10,7%	13,4%	7,5%
MT	20,9%	25,2%	nr	14,1%	18,3%	6,2%
PB	20,7%	23,6%	16,4%	14,0%	17,5%	10,1%
AUT	19,2%	21,9%	15,2%	11,1%	13,4%	8,5%
POL	27,1%	29,7%	22,8%	17,8%	21,6%	13,4%
POR	37,1%	39,5%	34,3%	14,2%	16,7%	11,4%
ROU	35,6%	44,4%	23,8%	17,2%	23,0%	10,1%
SLO	20,6%	23,6%	15,2%	11,0%	14,6%	7,0%

SLQ	16,1%	19,7%	10,1%	16,2%	22,2%	8,9%
FIN	18,0%	25,4%	10,9%	11,8%	15,0%	8,2%
SU	14,6%	21,0%	7,5%	9,1%	12,1%	5,8%
RU	19,4%	25,5%	11,6%	12,7%	16,3%	8,5%

Source : Eurostat.

Pour les femmes, le pourcentage d'indépendantes parmi celles ayant un emploi dans l'UE-27 est de 9,7 % dans le groupe d'âge des 25-49 ans et de 14,4 % dans celui des 55-64 ans. Pour les hommes, les proportions de travailleurs indépendants diffèrent encore davantage : 17,8 % chez les 25-49 ans et 27,1 % chez les 55-64 ans.

1.2. - L'emploi des seniors en France

Dans un contexte de chômage global élevé, la France se distingue en outre par certaines spécificités : si elle présente un des taux d'emploi les plus élevés sur la tranche d'âge médiane des 25-54 ans⁵, elle affiche en revanche de mauvaises performances en matière d'entrée des jeunes (moins de 25 ans) sur le marché du travail et de maintien des seniors (55 ans et plus) en emploi.

Le taux d'emploi des jeunes en France a connu un recul important depuis le milieu des années 1970, malgré une remontée depuis 1997. Le taux d'emploi des seniors s'est quant à lui effondré dans les années 1980.

a) Un taux d'emploi des seniors en deçà de la moyenne internationale et parmi les plus faibles d'Europe, principalement pour les 60-64 ans

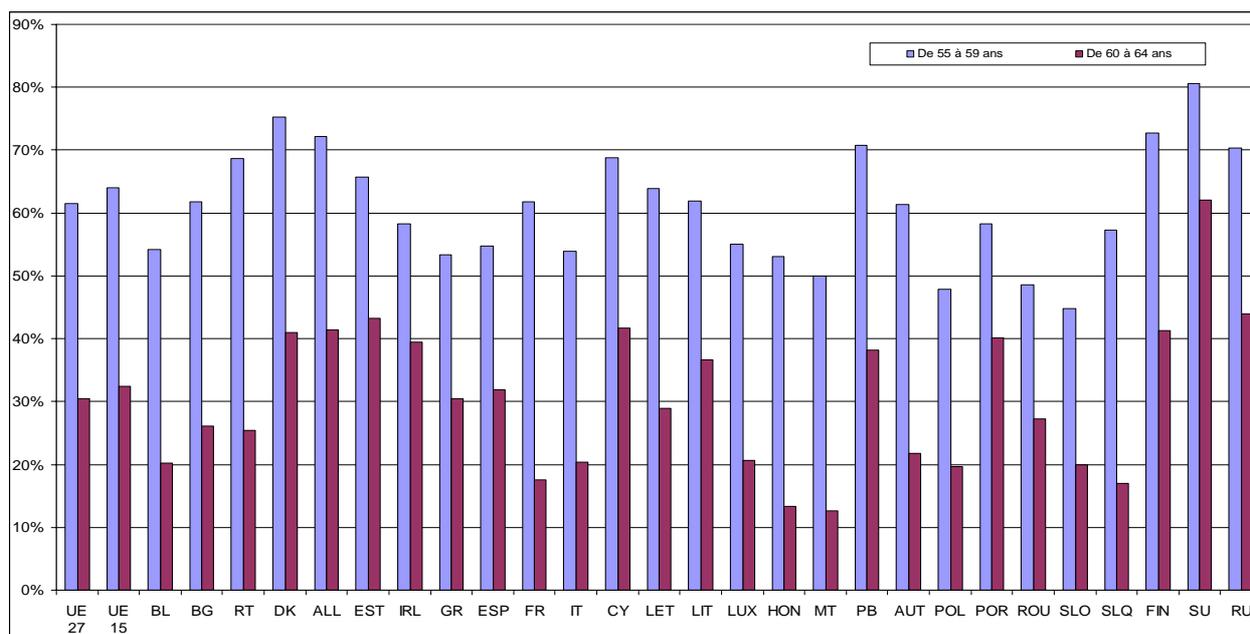
La France se caractérise, notamment parmi les pays européens, par un des plus faibles taux d'emploi des personnes entre 55 et 64 ans : 39,7 % contre 46,3 % pour l'ensemble de l'Union européenne en 2010.

Ce taux d'emploi est particulièrement faible pour la tranche d'âge la plus âgée : alors que la France a un taux d'emploi des 55-59 ans légèrement supérieur à la moyenne de l'UE-27 (de 0,3 points), il est inférieur de près de 13 points pour la tranche d'âge des 60-64 ans.

⁵ Pour les hommes de cette tranche d'âge, la situation de la France est de même niveau, voire meilleure que celles des pays présentant de bons résultats sur l'emploi. Le taux de participation des hommes de 25 à 54 ans est notamment plus élevé en France qu'en Suède, au Danemark ou aux États-Unis, depuis les années 1970.

Pour les femmes, les résultats sont de bon niveau, avec une montée rapide des taux d'emploi, certainement liée à la prise en charge précoce des enfants par le système scolaire. Le taux de participation des femmes de 25-54 ans est ainsi pour la France légèrement supérieur à celui des États-Unis et assez proche des taux scandinaves.

Taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 59 ans et de 60 à 64 ans au 4^e trimestre de 2010

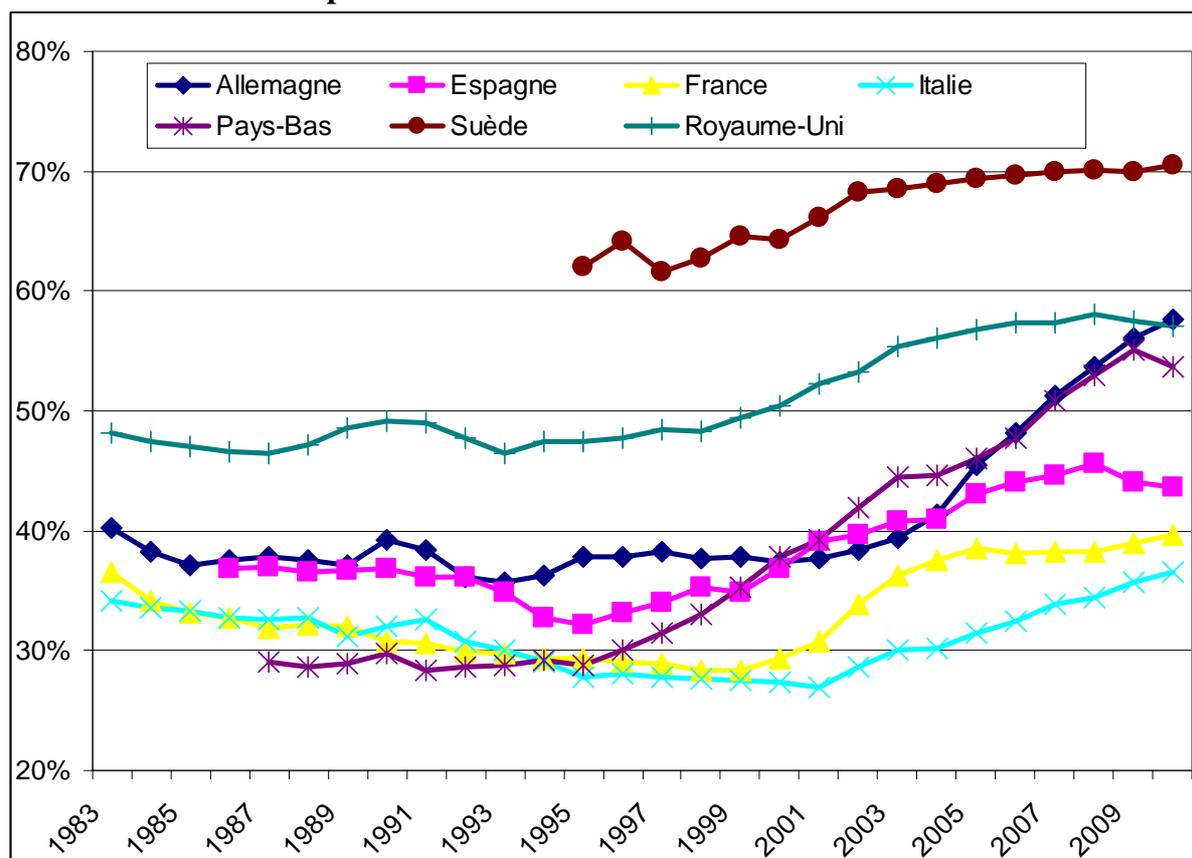


Source : Eurostat.

Comme le note la DARES⁶, dans les années 1970, la France connaissait un taux d'emploi des 55-64 ans supérieur à 50 % et plus élevé que celui des pays d'Europe continentale et de la moyenne européenne. Au début des années 1980, le taux d'emploi des 55-64 ans a chuté de plus de 10 points en France, suite au passage à 60 ans de l'âge de départ à la retraite sans décote (il était possible de partir à 60 ans avant 1983 mais avec une décote de 5% par année d'anticipation avant 65 ans) et au développement des préretraites consécutives aux restructurations industrielles. Le même phénomène de baisse du taux d'emploi des 55-64 ans au cours des années 80-90, avec des intensités différentes selon les pays, est apparu en Allemagne, en Espagne et en Italie. Dans le même temps, les pays nordiques et anglo-saxons ont vu leur taux d'emploi des seniors rester assez stable sur la période, à l'exception d'une légère baisse, au début des années 90, pour les pays nordiques. À la fin des années 1990 et au début des années 2000, le taux d'emploi des 55-64 ans s'est relevé dans presque tous les pays.

⁶ DARES, « Synthèse des principales données sur l'emploi des seniors », septembre 2011.

Évolution du taux d'emploi des 55-64 ans entre 1983 et 2010



Source : Eurostat.

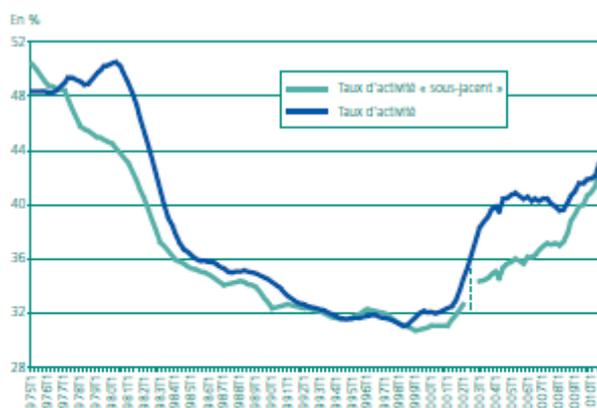
La progression du taux d'emploi des seniors en France apparaît moins forte que dans les autres pays depuis 2004.

Ce constat n'est toutefois pas vérifié lorsque l'on neutralise les effets de structure par âge puisque dans ce cas, la progression du taux d'emploi des 55-64 ans est en France parmi les plus importantes des pays de l'Union européenne (voir supra).

b) Depuis 2000, le taux d'emploi des seniors s'est redressé en France, au-delà de simples raisons de structure démographique

Entre 2000 et 2010, le taux d'emploi des 55-64 ans a progressé en France de plus de 10 points, passant de 28,9 % en 2000 à 39,7 % en 2010, soit une progression plus dynamique que la moyenne de l'UE.

Si, dans la première moitié de la décennie 2000, la hausse du taux d'emploi des seniors était principalement due à un effet de structure démographique lié à l'arrivée à l'âge de 55 ans des premières générations du baby-boom, la hausse du taux d'emploi de cette classe d'âge hors effet démographique (« taux d'emploi sous-jacent ») s'est poursuivie entre 2005 et 2010, et s'est même accélérée depuis 2008.



Lecture : au 4^e trimestre 2006, le taux d'activité des personnes âgées de 55 à 64 ans est de 40,4 %, mais si l'ensemble des générations qui composent la tranche d'âge étaient de taille équivalente, il serait de 36,7 % (taux d'activité « sous-jacent », voir encadré 2).
 Champ : population des ménages de France métropolitaine.
 Concepts : activité au sens du BIT, âge atteint à la date de l'enquête, données annuelles de 1975 à 2002 et trimestrielles corrigées des variations saisonnières de 2003 à 2010, taux d'activité « sous-jacent » évalué selon l'ancienne interprétation française des critères du BIT de 1975 à 2002 (les données 1975-2002 et 2003-2010 ne sont donc pas comparables pour le taux d'activité « sous-jacent »).

Source : DARES, septembre 2011.

Au final, les hausses de taux d'emploi des seniors sur l'ensemble de la période 2000-2010 ne relèvent quasiment plus des effets de structure démographique, et elles ont aussi bien concerné les 55-59 ans que les 60-64 ans, hommes et femmes.

Il est en outre intéressant de souligner que les comparaisons des taux d'emploi par niveau de qualification présentés précédemment montrent que la France se caractérise par un décrochage spécifique des taux d'emploi des seniors les plus qualifiés : le taux d'emploi des seniors les moins qualifiés est ainsi peu différent en France de la moyenne européenne (33,2 % en France contre 34,9% dans l'UE-27) alors que le taux d'emploi des seniors moyennement et surtout très qualifiés est nettement plus bas (de plus de 10 points pour les plus qualifiés), alors même que pour les 25-54 ans, les taux d'emploi de ceux qui sont moyennement et plus qualifiés sont plus élevés que les moyennes européennes.

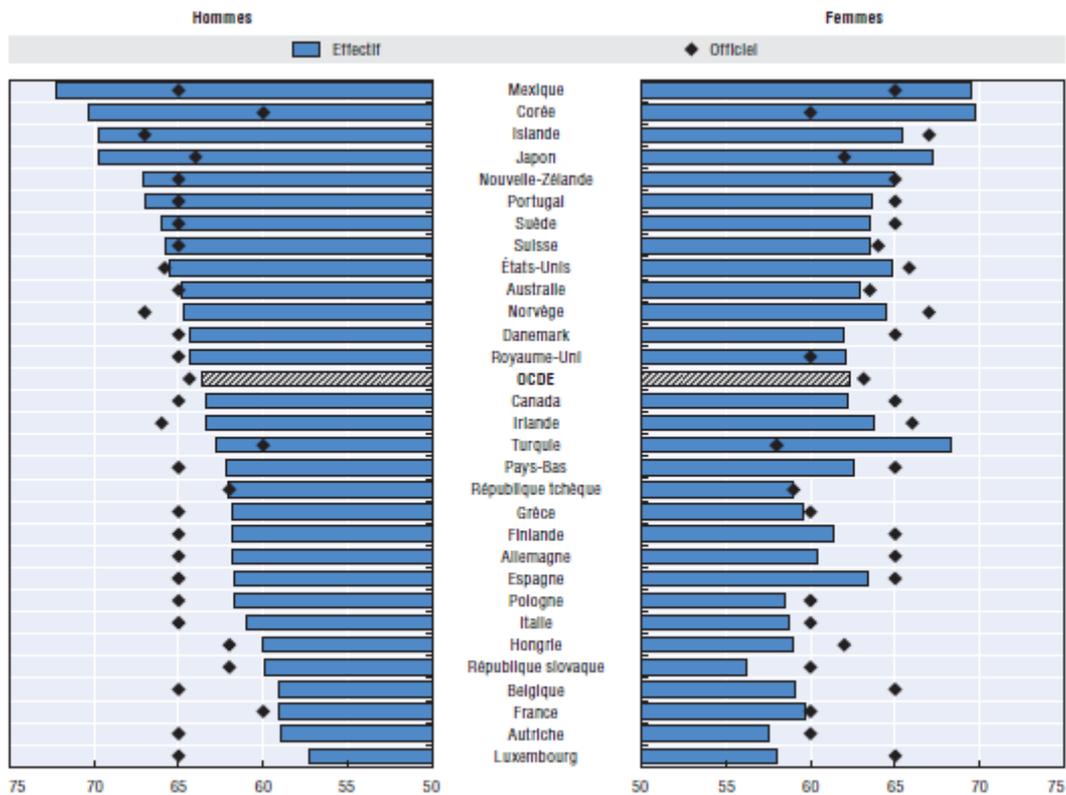
En revanche, le taux de temps partiel des seniors en France est proche de la moyenne européenne. En ce qui concerne la part de travailleurs indépendants, elle est un peu plus faible en France qu'en moyenne dans l'UE-27, mais ceci n'est pas spécifique aux seniors.

2. - Les sorties de l'emploi des seniors

2.1. - Les données comparées

a) Âge de retrait d'activité et âge de la retraite

Dans de très nombreux pays, dont la France, l'âge effectif moyen auquel les seniors se retirent de l'activité a fortement diminué depuis le début des années 1970, et se situe en deçà de l'âge *légal* de la retraite. Tel est le cas dans la grande majorité des pays de l'OCDE et de l'Union européenne, au sein desquels seuls quelques pays (dont le Japon, la Corée et la Grèce) constituent des exceptions notables.

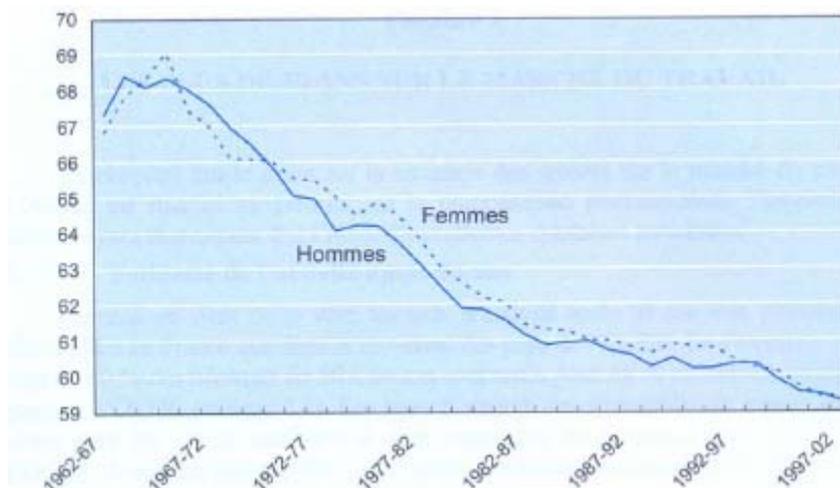


Note : L'âge effectif du départ en retraite est calculé sur une période de cinq ans (2004-09) ; l'âge de la retraite est indiqué pour 2010.
 Source : OCDE, adapté d'OCDE (2006).

Source : OCDE, *Panorama des pensions*, 2011.

En France, l'âge moyen effectif de sortie de la population active reste relativement peu élevé. Selon les estimations de l'OCDE à partir de l'enquête Emploi, il aurait baissé de façon continue d'environ huit années pour les hommes et sept années pour les femmes depuis le début des années 1960, conséquence des politiques de retraits précoces d'activité (dont les préretraites) et de la retraite à 60 ans.

Âge moyen effectif de sortie de la population active, France, 1962-2002

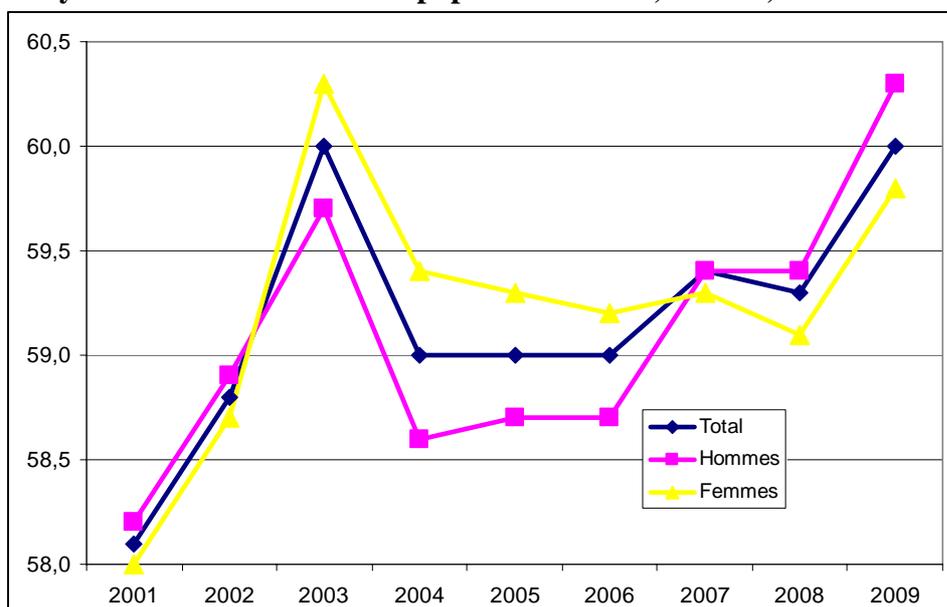


Source : OCDE, 2005.

Cependant, il faut noter qu'après une chute importante en 2003-2004, liée notamment à la mise en œuvre des départs anticipés à la retraite pour carrières longues, l'âge de sortie du

marché du travail augmente assez fortement en France : +2 ans pour les hommes et +1 an pour les femmes et atteint en moyenne 60 ans en 2009.

Âge moyen effectif de sortie de la population active, France, 2001-2009



Source : Eurostat

b) Les transitions de l'activité vers l'inactivité

Au sein des pays de l'OCDE, les seniors sont majoritairement en situation de non emploi juste avant leur départ à la retraite. Selon l'OCDE, 60 % des individus seraient sans emploi au moment de liquider leurs droits à pension.

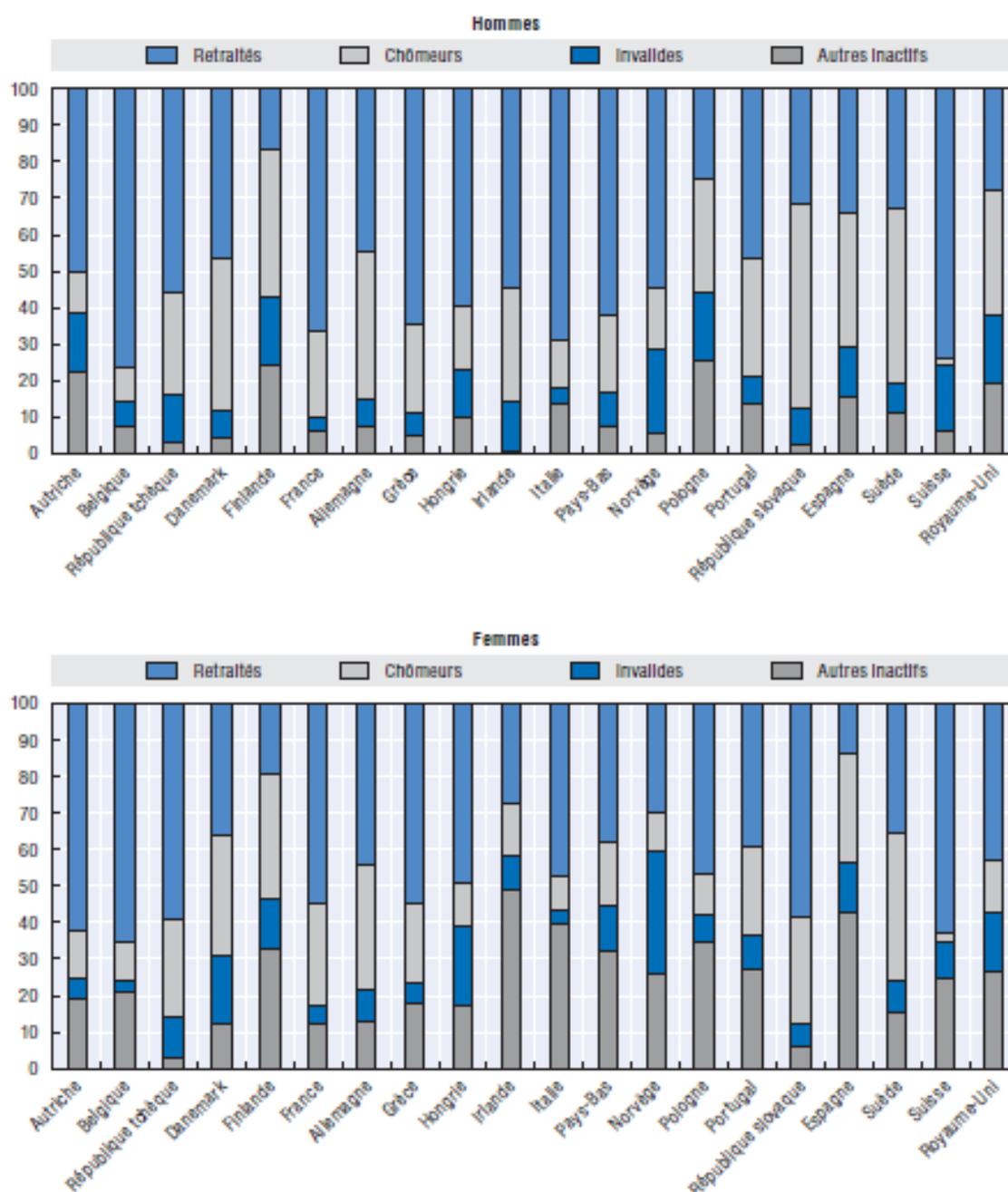
Les statuts de non emploi au moment de la liquidation de la retraite recouvrent des dispositifs divers (chômage, chômage assorti d'une dispense de recherche d'emploi, dispositifs de préretraites, invalidité, maladie...), dont la part respective est variable selon les pays. Dans certains, les cessations anticipées d'activité s'appuient essentiellement sur des dispositions du système de retraite ou sur des dispositifs de préretraite. Dans d'autres, elles s'opèrent par le biais de prestations sociales, en particulier d'invalidité. Mais, dans tous les cas, un retrait anticipé de l'activité est généralement un parcours à sens unique, les retours à l'emploi étant très rares chez les plus âgés.

L'OCDE a conduit une analyse détaillée des voies empruntées pour quitter le marché du travail dans 20 pays⁷. Les données recensées englobent toutes les personnes âgées de 50 à 64 ans qui ont perdu leur emploi au cours de l'année précédente.

La retraite représente plus de la moitié des sorties du marché du travail pour les hommes dans huit pays où l'âge de la retraite est relativement bas ou qui offrent un éventail de possibilités de retraite anticipée (Belgique, France, Grèce, Hongrie, Italie, République tchèque), ou qui ont mis en place des programmes professionnels de retraite anticipée en dehors du régime général (Norvège et Pays-Bas).

⁷ OCDE, « Panorama des pensions », 2011.

Voies de sortie de l'emploi des seniors en 2006



Source : OCDE, *Panorama des pensions*, 2011.

Par contraste, plus de la moitié des seniors quittent l'emploi en passant par le chômage ou les prestations d'invalidité dans cinq pays : Espagne, Finlande, République slovaque, Royaume-Uni et Suède.

Pour les femmes, la retraite est la principale voie de sortie de l'emploi dans seulement 5 pays sur 20. Le nombre de femmes qui cessent de travailler pour entrer dans la catégorie des « autres inactifs » est la différence la plus nette avec la situation des hommes. Cela traduit probablement le fait que les femmes abandonnent une activité rémunérée pour s'occuper de membres de leur famille.

En France, la principale voie de sortie du marché du travail est la retraite, surtout pour les hommes. Vient ensuite le chômage et dans une moindre mesure les autres formes d'inactivité, notamment pour les femmes. Le passage par l'ininvalidité reste en revanche limité.

2.2. - L'importance des cessations anticipées d'activité en France

Même si, en France, la sortie du marché du travail se fait plus souvent vers la retraite que dans d'autres pays d'Europe, les cessations d'activité avant la retraite sont significatives.

En France, fin 2010, 9,8 % des hommes et 5,8 % des femmes sont concernés par des mesures de cessation anticipées d'activité (préretraites, dispense de recherche d'emploi, départ anticipé pour carrière longue) entre 55 et 59 ans et respectivement 2,5 % et 2,2 % entre 60 et 64 ans. Ces situations s'ajoutent aux autres situations d'inactivité : retraités, personnes au foyer, handicapés, invalides.

Malgré le resserrement depuis une dizaine d'années des dispositifs publics de préretraite mis en place dans les années 1970 et 1980, les cessations anticipées d'activité ont globalement continué à augmenter sous l'effet de l'essor des dispenses de recherche d'emploi (DRE) et, depuis 2004, des départs anticipés en retraite pour carrières longues.

Nombre de bénéficiaires des dispositifs de préretraites publiques, de dispense de recherche d'emploi et de retraite anticipée pour carrière longue en 2010

	Nombre en milliers, part en %			
	50 à 64 ans	50 à 54 ans	55 à 59 ans	60 à 64 ans
Hommes				
Dispositifs publics de cessation anticipée d'activité.....	252	12	192	48
dont : préretraites publiques	33	12	17	4
dispensés de recherche d'emploi	124	-	80	44
départs anticipés à la retraite pour carrière longue.....	95	-	95	0
Part dans la population totale	5,4	0,6	9,8	2,5
Femmes				
Dispositifs publics de cessation anticipée d'activité.....	173	4	123	46
dont : préretraites publiques	7	2	4	1
dispensés de recherche d'emploi	141	2	94	45
départs anticipés à la retraite pour carrière longue.....	25	-	25	-
Part dans la population totale	3,0	0,2	5,8	2,2
Ensemble				
Dispositifs publics de cessation anticipée d'activité.....	425	16	315	94
dont : préretraites publiques	40	14	21	5
dispensés de recherche d'emploi	265	2	174	89
départs anticipés à la retraite pour carrière longue.....	120	-	120	-
Part dans la population totale	4,7	0,4	7,8	2,3

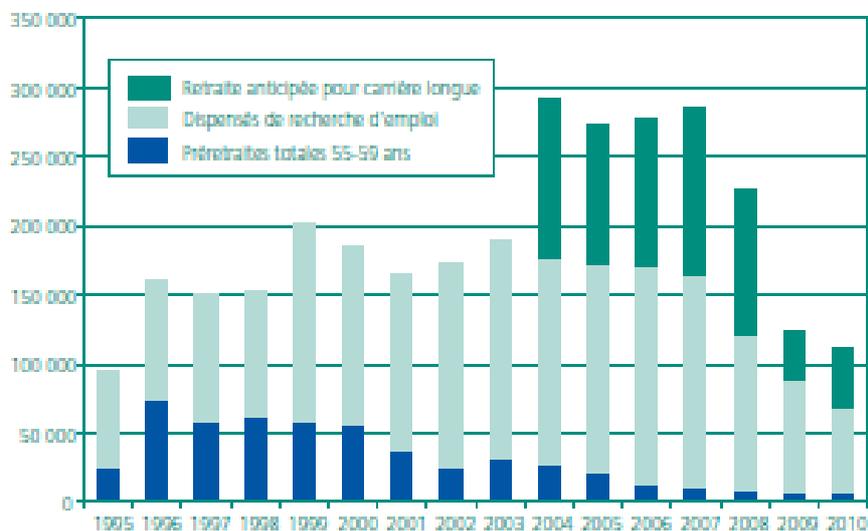
Lecture : fin 2010, 315 000 personnes de 55 à 59 ans bénéficient d'une mesure publique de cessation anticipée d'activité, soit 7,8 % de la population totale de la classe d'âge.

Champ : France métropolitaine.

Source : DARES, septembre 2011.

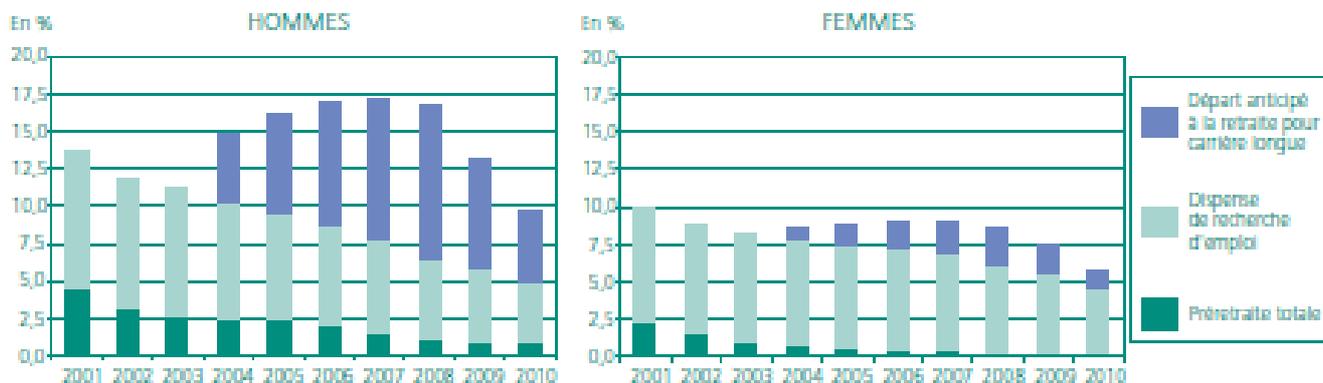
Cela étant, au total, la proportion de personnes de 55 à 59 ans bénéficiaires d'un dispositif de cessation anticipée d'activité (préretraite publique, DRE ou retraite anticipée) a globalement diminué depuis 2004.

Évolution du nombre d'entrées dans les dispositifs de préretraites publiques, de dispense de recherche d'emploi et de retraite anticipée pour carrière longue



Lecture : en 2010, on compte 112 400 entrées dans un dispositif de retrait anticipé d'activité à financements publics.

Champ : France métropolitaine.



Lecture : fin 2010, 9,8 % des hommes de 55 à 59 ans bénéficient d'une mesure de retrait d'activité à financements publics : 4,8 % d'un départ anticipé à la retraite pour carrière longue, 4,1 % d'une dispense de recherche d'emploi et 0,9 % d'une préretraite totale à financement public.

Champ : France métropolitaine.

Source : DARES, septembre 2011.